

إتفاقية الأمم المتحدة الإطارية لتغير المناخ

تحليل أهم المواضيع التفاوضية واستعراض الموقف العربي

نضال كاتبة بدر

مستشار التغير المناخي

سلطة جودة البيئة

المحتويات

I. ملخص عام عن مؤتمرات

الأطراف

II. الانشطة المتوازيه

III. مواضيع المفاوضات

ملخص المفاوضات

2009

Copenhagen (COP15)

- A pledge and review system

2010

Cancun (COP16)

- Institutions and thematic bodies

2011

Durban (COP17)

- A new regime under the Convention **applicable to all**
- Forum on Response Measures

2012

Doha (COP18)

- Combination of both: **Top-Down** and **Bottom-up** till 2020
- Economic Diversification

2013

Warsaw (COP19)

- A road map for **Bottom-up** approach of **contributions post-2020**

2014
Lima (COP20)

?

Lima Call for Climate Action

- World on Track to New Universal Climate Agreement with
 - Lima Call for Climate Action
- Governments Agree Ground Rules on Contributions to Paris 2015 Agreement and Boost Adaptation
- Clearer Elements of New Agreement Evolved in Peruvian Capital

- all countries can submit contributions to the new agreement during the first quarter of next year.**
- These Intended Nationally Determined Contributions (INDCs) will form the foundation for climate action post 2020 when the new agreement is set to come into effect.**

- Pledges were made by both developed and developing countries prior to and during the COP that took the capitalization of the new Green Climate Fund (GCF) past an initial \$10 billion target.
- Levels of transparency and confidence-building reached new heights as several industrialized countries submitted themselves to questioning about their emissions targets under a new process called a Multilateral Assessment.

- **The Lima Ministerial Declaration on Education and Awareness-raising calls on governments to put climate change into school curricula and climate awareness into national development plans.**

- **Steps Forward on Adaptation including the Lima Adaptation Knowledge Initiative**
 - **Financing the response to climate change**
- **More Countries Accept the Kyoto Protocol Doha Amendment**
- **New climate action portal launched as part of Lima Climate Action Agenda**
- **Providing transparency of developed country action**

- Forests and the Lima Information Hub for REDD
- +
- Providing technology to developing countries
 - Lima Work Program on Gender
 - Education and Awareness-raising

الانشطه الموازيه

HFCs —

- ضغوط دوليه للتعامل مع هذا الغاز المستخدم للتبريد
- مشاكل عديده
- تعقيدات قانونيه
- مخاطر السلامه
- اعباء اقتصاديه

الآلية والرؤية العربية المستقبلية
بشأن المواضيع المطروحة للمفاوضات
خلال الجولات التفاوضية القادمة

فريق العمل المخصص لمنهاج دربان للعمل المعزز ADP

مسار العمل الأول (الإجراءات لما بعد 2020)

■ التأكيد على توفير الأساس اللازم والراسخ لفريق عمل منهاج دربان، وأن الفريق يجب ألا يمارس إعادة كتابة الاتفاقية أو إعادة تفسيرها أو إضافة ملاحق إضافية عليها، بل يجب أن يكون عمله وفقا لمبادئ الاتفاقية والمبنية على الإنصاف والمسؤولية المشتركة ولكن المتباينة والقدرات المتفاوتة والالتزام بالمسؤولية التاريخية وحق الدول العربية في تحقيق التنمية المستدامة.

■ التنفيذ الكامل والعاقل والمتسم بالشفافية، والتوصل إلى نتيجة متفق عليها بما يتفق وخطة عمل بالي (بما يشمل عناصرها الأساسية: التكيف، التخفيف، التمويل ونقل التكنولوجيا) والمستجدات في مساري العمل.

- تشجيع التنسيق الوطني والمؤسسي في الدول العربية في عملية إعداد تقارير الانبعاثات مع كافة الجهات ذات الصلة في مجال تغير المناخ.
- وضع استراتيجية عربية حول عناصر نصّ التفاوض.
- صياغة موقف عربي فيما يخص المعلومات المطلوبة والتي سيتم الاتفاق عليها نهاية 2014.

مسار العمل الثاني (الإجراءات لما قبل 2020)

- متابعة النظر لمواضيع التخفيف والتكيف بصورة متوازنة.
- التأكيد على الإبقاء على سبل تنفيذ الدعم.
- التأكيد على توازن الدعم بين التخفيف والتكيف.
- رفع مستوى الطموح في تخفيض الانبعاثات من الدول المتقدمة.
- مراجعة الدعم المقدم من الدول المتقدمة للدول النامية.

التخفيف وإجراءات القياس والإبلاغ والتحقق

- المتابعة في استخدام إجراءات القياس والإبلاغ والتحقق الحالية للنظام الجديد و البناء عليها بما يخدم المصالح العربية.
- ضرورة الالتزام باستمرار التفرقة الواضحة بين التزامات التخفيف للدول المتقدمة، وبين أنشطة التخفيف الطوعية للدول النامية التي يجب أن تتفق مع مصالحها الوطنية وأولوياتها التنموية، مع ربط الجهد الطوعي للدول النامية بالدعم المالي والتقني وبناء القدرات من الدول المتقدمة.
- التأكيد على استمرار الفصل بين الدول النامية و الدول المتقدمة في طرق القياس والإبلاغ و التحقق.

فرص استخدام الأسواق

- دراسة فرص المشاركات الطوعية التي تعود على الدول العربية بالنفع وجذب الاستثمارات.
- ضرورة وضع رؤية عربية موحدة لإطار النهج المتعددة فيما يتعلق بأسواق الكربون و غيرها.
- المشاركة في كافة دورات أنشطة المفاوضات وتبادل المعلومات والخبرات.

النهج القطاعية

- الاتفاق على المبادئ الأساسية والإطارية التي تحكم الجهود التعاونية المتعلقة بالقطاعات المختلفة قبل الاتفاق على أي إجراءات خاصة بقطاع محدد.
- رفض أي توجه نحو اتخاذ إجراءات أحادية الجانب للحد من الانبعاثات والاتجار في قطاعي النقل الجوي والبحري، وضمان ألا تؤثر أي إجراءات انفرادية على الشركات العاملة في هذين القطاعين وذلك منعا للإضرار بالاقتصادات الوطنية وفرص التنمية المستدامة.
- أن تكون الإجراءات المتعلقة بالحد من الانبعاثات والاتجار في قطاعي النقل الجوي والبحري صادرة فقط من منظمة الطيران المدني (ICAO) والمنظمة العالمية للنقل البحري الدولي (IMO) والتأكيد على مبدأ المسؤولية المشتركة ولكن المتباينة عند تبني أي نظام دولي للحد من الانبعاثات والاتجار في قطاعي النقل الجوي والبحري.

■ إدراج أثر تغير المناخ على الموارد المائية في الدول العربية ضمن قطاع الزراعة.

■ رفض أي إجراءات أحادية الجانب يتم بموجبها وضع عراقيل في صورة رسوم أو قيود جمركية أو مالية أو غير مالية على السلع والخدمات القادمة من الدول النامية بحجة مجابهة تغير المناخ.

التأثيرات الاقتصادية والاجتماعية لتدابير الاستجابة

- دعم إنشاء آلية لتقييم الآثار السلبية لتدابير الاستجابة.
- أن يتضمن برنامج عمل الآلية خطوات تنفيذية تشمل تقييم السياسات، وتقييم التأثيرات السلبية على الدول النامية، والجهود المبذولة من الدول المتقدمة للحد من هذه التأثيرات، والدعم المقدم لمساعدة الدول النامية للتكيف مع هذه التأثيرات بصفة دائمة.
- التأكيد على شمول الاتفاقية الجديدة لآلية للتعامل مع الآثار السلبية لتدابير الاستجابة.

التكيف

- التأكيد على مشاركة الدول العربية في اللجنة التنفيذية لآلية وارسو ومتابعة الموضوعات المطروحة على اللجنة.
- ضمان تعميم الانتفاع من الآلية لجميع الدول النامية.

التمويل

- إزام الدول المتقدمة بضخ 100 مليار دولار سنويا كميزانية للصندوق بحلول عام 2020 في إطار دعم إجراءات التخفيف والتكيف وأهمية توضيح مستوى الدعم المالي المقدم.
- تفعيل الصندوق الأخضر ودعوة الدول المتقدمة إلى توجيه نسبة كبيرة من التمويل إلى التكيف من خلال صندوق المناخ الأخضر.
- التركيز على توفير التمويل من المصادر الحكومية بصفة رئيسية والاستعانة بالقطاع الخاص بشكل ثانوي مع التقليل من الاعتماد على المصادر البديلة للتمويل والتأكيد على عدم إضرارها بالدول العربية.

■ دعوة الدول إلى إعداد -تقارير كل سنتين- عن تطوير الاستراتيجيات والنهج المتبع لرفع مستوى التمويل في صندوق المناخ للفترة 2014-2020، بما في ذلك معلومات عن العناصر الكمية والنوعية لمسار التمويل.

■حث الدول المتقدمة على الحفاظ على استمرارية تعبئة التمويل للفترة المتبقية من الفترة المالية بمستويات تزيد عن تمويل البداية السريعة التي سبق إقرارها.

التكنولوجيا

- التأكيد على مسؤولية الدول المتقدمة في نقل التكنولوجيا للدول النامية.
- التأكيد على التوازن في دعم نقل التكنولوجيا بين التخفيف والتكيف.
- الحرص على مشاركة الخبراء من المؤسسات العاملة والمراكز البحثية في الدول العربية في اللجنة التنفيذية للتكنولوجيا ومركز وشبكات تكنولوجيا المناخ ومتابعة نتائج أعمالها لتتفق مع مصالح الدول العربية.
- تفعيل الاستفادة من التمويل المخصص لتقييم الاحتياجات التكنولوجية في الدول العربية.

- التأكيد على أن لا تكون حقوق الملكية الفكرية عائقا أمام نقل وتوطين التكنولوجيا في الدول العربية.
- استغلال التكنولوجيات المتاحة للدول العربية بما يتفق مع احتياجاتها ومواردها الطبيعية وفقا لظروف كل دولة.

ميزانية الاتفاقية

- العمل على استمرار العدالة في توزيع المصروفات بين إجراءات التكيف والتخفيف.
- تفعيل مشاركة الدول العربية في نقاشات الميزانية القادمة.
- الاستفادة من رفع ميزانية الاتفاقية بنسبة 12% والتي شملت إضافة 18 وظيفة منها 15 لإجراءات القياس والإبلاغ والتحقق، و 3 لتدابير الاستجابة، مع إضافة منصبين للتكيف في مقابل إلغاء منصبين في الأمانة العامة ضمن الميزانية الرئيسية.

شكرا على المتابعة

ورشة العمل الوطنية حول تغير المناخ - رام الله / مشروع كليما
ساوث